

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5058

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	25.12.2024	20.01.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת מערך קליטה, טיפול ושילוב אזרחים ותיקים שפוננו מאזורי לחימה	אישור התקשרות	(29)3	04.12.2024	8001359138

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אלי ביתן	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קדם - האיגוד לקידום קהילות דיור למב	580063915		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
15.12.2024	20.01.2025	31.05.2025	31.05.2025	44,337,020	44,337,020	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם קד"ם איגוד בתי האבות והדיור המוגן (להלן - **הארגון**) לטובת מערך הקליטה, טיפול ושילוב של אזרחים ותיקים הנדרשים לפינוי מאזורי מלחמה.
- בשל הכרזת ממשלת ישראל על מצב מלחמה והחלטתה על פינוי אזרחים מאזורי סכנה, נדרש המשרד למצוא מענה לקליטה, טיפול ושילוב של אזרחים ותיקים הזקוקים לדיור מוגן ושפוננו ממקום מגוריהם בעקבות החלטות הגורמים המוסמכים. כשלב ראשון המשרד הרחיב את ההתקשרויות הקיימות שלו עם בתי דיור מוגן כך שינוצלו מקומות פנויים בדיור זה. עם זאת, פוטנציאל הקליטה של בתי אבות ודיורים מוגנים אלו לא תאמה את הצורך בשטח.
- נוכח האמור, החליט המשרד לפנות אל ארגון קדם, על מנת שיוכל להפנות את האזרחים הוותיקים המפונים לבתי אבות ודיורים מוגנים עמם המשרד לא מבצע התקשרות כלל.
- הארגון מייצג למעלה מ-200 בתי אבות ודיור מוגן, ובהם מתגוררים כ-26,000 דיירים. סך הכל, הארגון מייצג כיום כ-80% מבתי האבות והדיור המוגן בישראל.

5. לאור האמור, אישרה ועדת הפטור ביום 01.11.2023 התקשרות עם הארגון מכוח תקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים עד ליום 30.11.2023 בשל הדחיפות ומיום 01.12.2023 ועד ליום 30.05.2024 מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים וזאת בכפוף לאי קבלת השגות, בהיקף כולל של 81,692,000 ש"ח כולל מע"מ.
6. ביום 31.10.2023, פורסמה כוונת התקשרות עם הארגון בהתאם לתקנה 3(א) לתח"מ. המשרד מעיד כי ביום 13.11.2023, התקבלה הסתייגות מספק נוסף אשר טען כי ביכולתו לבצע את ההתקשרות. לאחר שהגורם המקצועי הבהיר את מהות ודרישת השירות, החליט הספק למשוך את הסתייגותו.
7. ביום 21.07.2024 אישרה ועדת הפטור התקשרות מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 21.07.2024 ועד ליום 30.11.2024 בהיקף של 72,955,200 ש"ח כולל מע"מ.
8. הארגון אחראי על מציאת פתרון דיורי למפונים, ההתקשרות והתיווך מול המסגרות, הניהול השוטף, העברת התשלום למסגרות, הפיקוח והבקרה.
9. במסגרת ההתקשרות, הארגון אינו נדרש לספק שירותי סיעוד בפועל אלא הדגש הינו על בקיאות בנהלי עבודה וניהול המערכות לצורך תיווך בין בתי אבות ודיור מוגן לבין המשרד, לצורך קידום ההתקשרויות וכן פיקוח על מתן השירות על ידי בתי האבות והדיורים המוגנים בפועל.
10. המשרד מעיד כי קיימת חשיבות גדולה להתקשרות עם הארגון כגורם מתווך בין המשרד למסגרות שקולטות את המפונים, שהרי מדובר במסגרות פרטיות שאינן מורגלות בעבודה מול משרד ממשלתי. בין היתר, המשרד ער לחשש הקיים אצל חלק ממנהלי המסגרות להשפעה על האוכלוסייה הקבועה, ומשכך קיימת חשיבות מכרעת לגיבוי המקצועי שניתן למנהלים על ידי הארגון המייצג אותם.
11. כמו כן, לארגון היכולת לבצע ולפקח באופן סדיר על בתי האבות והדיורים המוגנים שאותם היא מייצגת, בין היתר, לעמותה תשתית מחשוב וחשבונאית לביצוע התקשרות סדירה מול מסגרות בתי האבות והדיורים המוגנים, כאשר המערכת שלהם יודעת להתממשק עם מערכת 'חמ"ל פינויים', המאפשרת זמן תגובה מהיר למענים עבור האזרחים הוותיקים המפונים.
12. בימים אלו, ישנן כ-300 מכסות בפועל המשרד מבקש לשמור לאורך כל תקופת ההתקשרות על 500 מכסות, וזאת למקרה שיהיה מעבר של המפונים במלונות לבתי האבות כפתרון זמני. כעת מספר מקבלי השירות נמצא במגמת ירידה לאור פתיחת האפשרות לחזור לאזורי הפינוי בצפון, למרות זאת נדרש זמן התארגנות עבור מקבלי השירות.
13. ראוי לציין כי ההתקשרות הינה הסכם מסגרת כך שהתשלום נעשה לפי מספר הלינות הצפוי.
14. הגורם המקצועי מבקש לחדד, כי השירות הניתן הינו בעל רגישות רבה, שהרי מדובר באוכלוסייה של אזרחים ותיקים פגיעים אשר נאלצו לנטוש את בתיהם, חלק מהם למקום ביניים עד לקליטתם במערכי הדיור המותאמים להם, וחלקם ממשיכים לסבול ממצוקה רגשית. המפונים נאלצו להשתלב במקום שלא מוכר להם, לרכוש הרגלים חדשים ולהחליף נותני שירותים בתחומי הבריאות והטיפול. אשר על כן, ישנה חשיבות רבה בהמשך מתן מענה רציף ויש להימנע מהעברת המפונים למסגרות אחרות.
15. תעריף יומי לשהות בבית אבות בגובה 504 ש"ח כולל מע"מ, נקבע בהתאם לתעריף 'נופשוניים'. תעריף יומי לשהות בדיור מוגן בגובה 357 ש"ח כולל מע"מ, נקבע בהתאם להחלטת ממשלה 4877 לפינוי אוכלוסייה בעת חירום.
16. המשרד ציין כי אין דמי תיווך לארגון עבור השירות והתקורה לבתי אבות מגולם בתעריף היומי.
17. המשרד פרסם את כוונתו להתקשר עם הארגון בפטור ממכרז כספק יחיד, בהתאם לתקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
18. גב' רותם ג'יאן, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	